**Crna Gora**
**DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA**
DRI broj: 40116/20-042-1109/24
Podgorica, 02. 10. 2020. godine

# IZVJEŠTAJ
# O REVIZIJI GODIŠNJEG KONSOLIDOVANOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA NOVE SRPSKE DEMOKRATIJE ZA 2019. GODINU

**(Konačni izvještaj)**

Podgorica, oktobar 2020. godine

## SADRŽAJ

**I MIŠLJENJE I PREPORUKE .....3**
**II OPŠTI PODACI.....7**
1. PRAVNI OSNOV .....7
2. OSNOVNI PODACI O PARTIJI .....7
3.FINANSIRANJE PARTIJE.....8
3.1. FINANSIRANJE IZ BUDŽETSKIH SREDSTAVA .....8
3.2. FINANSIRANJE IZ PRIVATNIH IZVORA.....8
4. VRSTA REVIZIJE .....8
5.PREDMET REVIZIJE.....8
6.CILJ REVIZIJE.....9
7. KRITERIJUMI REVIZIJE .....9
8. METODA VRŠENJA REVIZIJE .....10
9. PLANIRANI SEGMENTI REVIZIJE .....10
**III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE .....11**
10. SISTEM UNUTRAŠNJIH KONTROLA .....11
10.1. AKTIVNOSTI PARTIJSKIH ORGANA U DIJELU FINANSIJSKOG POSLOVANJA ZA 2019. GODINU.....11
11. FINANSIJSKI PLAN .....11
12. PROGRAM RADA .....12
13. POSLOVNE KNJIGE.....13
14. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....13
15. KONSOLIDOVANI BILANS STANJA .....14
15.1. POPIS I EVIDENTIRANJE IMOVINE .....14
15.2. POTRAŽIVANJA .....15
15.2.1. KRATKOROČNI FINANSIJSKI PLASMANI .....15
15.3. NOVČANA SREDSTVA NA ŽIRO RAČUNIMA .....16
15.4. BLAGAJNIČKO POSLOVANJE.....16
15.4.1. BLAGAJNIČKO POSLOVANJE CENTRALE NOVE .....16
15.4.2. BLAGAJNE OPŠTINSKIH ODBORA .....18
15.5. NEIZMIRENE OBAVEZE.....21
16. KONSOLIDOVANI BILANS USPJEHA .....23
16.1 PRIHODI .....24
16.2. TROŠKOVI .....25
**IV REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNE GODINE .....35**

# I MIŠLJENJE I PREPORUKE

Državna revizorska institucija, na osnovu člana 4 i člana 12 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, Zakona o fininasiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Odluke Kolegijuma o vršenju revizije (br. 40116/20-042-1109/2 od 16.06.2020. godine), izvršila je finansijsku reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziju pravilnosti Nove srpske demokratije za 2019. godinu. Revizija je izvršena u skladu sa Poslovnikom Državne revizorske institucije, Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti i Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata.

## Odgovornost rukovodstva subjekta revizije

Rukovodstvo Partije je odgovorno za pripremu i fer prezentovanje Finansijskog izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, kao i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

## Odgovornost Državne revizorske institucije

Odgovornost Državne revizorske institucije je da, na osnovu izvršene revizije, izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji Nove srpske demokratije za 2019. godinu, u svim materijalnim aspektima sastavljeni i prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja. Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, odgovornost DRI je izražavanje mišljenja da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa zakonima, drugim propisima i aktima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju.

Na bazi sprovedene revizije, utvrđenog činjeničnog stanja i Izjašnjenja subjekta revizije (br. 724/20 od 24.09.2020. godine) na Preliminarni izvještaj DRI (br. 04-216/20 od 14.09.2020. godine), nadležni Kolegijum u sastavu senator DRI Nikola N. Kovačević, rukovodilac Kolegijuma i predsjednik Senata dr Milan Dabović - član Kolegijuma, na sjednici održanoj dana 02.10.2020. godine usvojio je:

## KONAČNI IZVJEŠTAJ

## o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Nove srpske demokratije za 2019. godinu

**Finansijskom revizijom** je utvrđeno da je Godišnji finansijski izvještaj Nove srpske demokratije za 2019. godinu u svim bitno materijalnim aspektima sastavljen i prezentovan na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja, pa u skladu sa tim nadležni Kolegijum izražava **pozitivno mišljenje** na Godišnji finansijski izvještaj.

**Revizijom pravilnosti** utvrđeno je da subjekt revizije nije sve finansijske i druge radnje uskladio sa zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju. Neusklađenost se odnosi na nedosljednu primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (tada važeći član 18), Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (član 46), Zakona o reprogramu poreskog potraživanja (član 12), Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja (član 6), Zakona o računovodstvu (član 19) i Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, pa u skladu sa tim nadležni Kolegijum izražava **uslovno mišljenje.**

**Pregled utvrđenih nepravilnosti i datih preporuka:**

1. Revizijom je utvrđeno da su sa redovnog računa subjekta revizije, izvršena plaćanja koja su se odnosila na izmirenje obaveza po osnovu izborne kampanje iz ranijih godina, u ukupnom iznosu od 22.132,26€, od čega se na plaćanje obaveza putem prinudne naplate po Rješenjima o izvršenju, za usluge reklame i propagande i iznajmljivanja opreme, odnosi iznos od 16.935,20€, dok se na plaćanje obaveza prema dobavljačima za usluge reklame i propagande, iznajmljivanja opreme i ugostiteljskih usluga odnosi iznos od 5.197,06€, što nije u skladu sa odredbama člana 18, tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je, između ostalog, utvrđeno da politički subjekat u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje otvara poseban žiro račun, kao i da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa tog računa.

- **Subjekt revizije je dužan da troškove izborne kampanje plaća u skladu sa članom 24, važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

2. Revizijom je utvrđeno da subjekt revizije tokom 2019. godine, prilikom isplate neto zarada i naknada, većim dijelom nije izmirivao tekuće poreske obaveze, koje su za 2019. godinu obračunate u iznosu od 15.095,03€, dok ukupno neizmirene obaveze po ovom osnovu iznose 49.016,08€, što nije u skladu sa odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim je propisano da se porez na lična primanja obračunava, obustavlja i uplaćuje prilikom svake isplate primanja prema propisima koji važe na dan isplate, kao ni sa odredbama člana 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, kojim je utvrđeno da je poreski obveznik dužan da redovno plaća mjesečne rate i da u periodu na koji je odobren Reprogram poreskog potraživanja, redovno izmiruje tekuće obaveze, po osnovu javnih prihoda.

- **Subjekt revizije je dužan da vrši uplatu poreza na isplaćena lična primanja fizičkim licima shodno odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i da redovno izmiruje tekuće poreske obaveze saglasno članu 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja.**

3. Revizijom je utvrđeno da subjekt revizije nije poštovao utvrđeni blagajnički maksimum jer je 35 dana u toku 2019. godine (dani kada je bilo gotovinskih transakcija) imao gotovinu u blagajni Centrale veću od limita utvrđenog Zakonom i Odlukom nadležnog organa Partije.

- **Subjekt revizije je dužan da poštuje blagajnički maksimum utvrđen odredbama člana 6 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i Odlukom nadležnog organa Partije.**

4. Revizijom su utvrđene nepravilnosti prilikom isplate troškova službenih putovanja u iznosu od 1.044,75€, koje su izvršene po putnim nalozima, koji ne sadrže sve potrebne podatke (ime lica na koji se isti odnosi, vrijeme polaska na službeni put, potpise nalogodavca), a nijesu sačinjavani ni Izvještaji sa službenog puta kako je to utvrđeno važećom Uredbom. Revizijom je utvrđeno i da je u pojedinačnim slučajevima isto lice bilo nalogodavac i podnosilac putnog računa. Takođe, utvrđeno je da je dio od ukupno isplaćenih dnevnica u opštinskim odborima Andrijevica, Berane i Danilovgrad, isplaćivan u pojedinačnim iznosima po 20,00€, što nije u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru.

- **Subjekt revizije je dužan da troškove službenih putovanja obračunava i isplaćuje na osnovu putnih naloga koji sadrže sve potrebne elemente, a u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, kao jedinom važećem propisu koji reguliše ovu oblast.**

5. Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije evidentiranje dijela troškova opštinskih odbora u 2019. godini, vršio na gotovinskoj osnovi, a ne na obračunskoj, iako je u Izjavi broj 242 od 22.06.2020. godine, naveo da je računovodstvene evidencije u 2019. godini obezbjeđivao na obračunskoj osnovi.

   - **Subjekt revizije treba da evidentiranje svih troškova u poslovnim knjigama vrši na istoj računovodstvenoj osnovi.**

6. Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije po osnovu zakupa poslovnog prostora u Danilovgradu i Herceg Novom, u poslovnim knjigama evidentirao troškove zakupa u većem iznosu u odnosu na ugovorene zakupnine za ukupan iznos od 550,00€ (310,00€ na ime zakupa poslovnog prostora u Danilovgradu i 240,00€ na ime zakupa poslovnog prostora u Herceg Novom), što nije u skladu sa članom 19 Zakona o računovodstvu.

   - **Subjekt revizije je dužan da evidentiranje i isplatu svih troškova vrši na osnovu adekvatne i potpune dokumentacije shodno članu 19 Zakona o računovodstvu.**

**Senator DRI**
**Rukovodilac Kolegijuma**
**Nikola N. Kovačević**

# II OPŠTI PODACI

## 1. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za vršenje revizije sadržan je u:

- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji ( "Sl. list CG" br. 15/07....31/14 i 70/17);
- Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl.list CG" br. 52/14, 76/15, 83/16, 92/17);
- Godišnjem planu revizije Državne revizorske institucije DRI br. 06-357/19 od 30.12.2019. godine
- Odluci Kolegijuma nadležnog za vršenje ove revizije (br. 40116/20-042-1109/2 od 16.06.2020. godine.

Revizija konsolidovanog Godišnjeg finansijskog izvještaja Nove srpske demokratije izvršena je u skladu sa:

- Poslovnikom Državne revizorske institucije („Sl. list CG" br. 03/15);
- Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti („Sl. list CG" br. 07/15);
- Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata;
- Smjernicama za kontrolu kvaliteta vršenja revizije;
- Međunarodnim standardima (ISSAI).

## 2. OSNOVNI PODACI O PARTIJI

Nova srpska demokratija (u daljem tekstu NOVA) je osnovana 1998. godine kao Srpska narodna stranka, koja je transformisana u Novu srpsku demokratiju.

U skladu sa Zakonom o političkim partijama i izbornih kampanja ("Službeni list RCG", br. 021/04, Službeni list Crne Gore", br. 073/10, 040/11 i 059/11) organi Srpske narodne stanke i Narodne socijalističke stranke donijeli su Odluku o spajanju i ujedinjenju u Novu srpsku demokratiju, stranku sa novim pravnim subjektivitetom, koja preuzima sva prava i obaveze subjekata koji su izvršili proces spajanja. Sjedište NOVE je u Podgorici.

Nova srpska demokratija je donijela Statut kojim se utvrđuju ciljevi, određuju simboli i sjedište, prava i obaveze članova, organizaciona struktura, sticanje i raspolaganje sredstvima, donošenje stranačkih akata i prestanak rada.

Organi i radna tijela NOVE su: Skupština, Glavni odbor, Predsjednik, Predsjedništvo, Izvršni odbor, Poslanički klub, Politički savjet.

Skupština je najviši organ Nove srpske demokratije. Mandat Skupštine traje 4 (četiri) godine. Skupština usvaja poslovnik o svom radu, usvaja Program i Statut, usvaja izvještaj Glavnog odbora i dr.

Glavni odbor je organ NOVE koji između dvije skupštine utvrđuje politiku Stranke u skladu sa odlukama Skupštine, ciljevima i Programom NOVE.

Predsjednik NOVE predstavlja i zastupa Stranku u zemlji i inostranstvu, rukovodi Strankom, usklađuje i nadzire njeno funkcionisanje, saziva i predsjedava sjednicama Glavnog odbora, saziva Skupštinu NOVE, odgovoran je za sprovođenje odluka Skupštine, Glavnog odbora i Predsjedništva i dr.

## 3. FINANSIRANJE PARTIJE

Nova srpska demokratija se finansira iz budžeta Crne Gore, budžeta jedinica lokalne samouprave, dobrovoljnih priloga, sponzorstva i donacija i drugih izvora u skladu sa Zakonom.

Sredstvima NOVE, uz saglasnost Predsjednika NOVE, raspolaže i o njihovom korišćenju odlučuje Izvršni odbor NOVE. Sistematizaciju radnih mjesta u administraciji NOVE utvrđuje Izvršni odbor.

### 3.1. Finansiranje iz budžetskih sredstava

Partiji su u 2019. godini opredijeljena ukupna budžetska sredstva u iznosu od 549.038,00€ (iz budžeta Crne Gore iznos od 440.400,00€ i iz budžeta lokalnih samouprava iznos od 108.638,00€).

### 3.2. Finansiranje iz privatnih izvora

Osim iz budžetskih sredstava Partija je u 2019. godini finansirana od priloga u iznosu od 1.376,00€, kao i od ostalih prihoda 27.379,00€.

## 4. VRSTA REVIZIJE

Predmetna revizija ima karakter finansijske revizije i revizije pravilnosti.

## 5. PREDMET REVIZIJE

Predmet revizije je Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Nove srpske demokratije za 2019. godinu.

## 6. CILJ REVIZIJE

Cilj finansijske revizije je izražavanje mišljenja da li su:

1. finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima pripremljeni u skladu sa okvirom finansijskog izvještavanja i da li su
2. finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa datim okvirom.

Cilj revizije pravilnosti je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa relevantnim zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi.

## 7. KRITERIJUMI REVIZIJE

### Kriterijumi za finansijsku reviziju

- Zakon o računovodstvu ("Sl. list Crne Gore" br. 52/16);
- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za privredna društva i druga pravna lica ("Sl. list CG" br 5/11); [1]
- Pravilnik o obrascu Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političke partije ("Sl. list CG" br. 17/12).

### Kriterijumi za reviziju pravilnosti

- Zakon o političkim partijama ("Sl. list Crne Gore", br. 073/10, 040/11, 059/11);
- Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG“ br. 52/14, 76/15,83/16 i 92/17), [2]
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu („Sl.list Crne Gore", br. 087/18, 045/19);
- Zakon o radu ("Sl. list Crne Gore" br. 49/08...31/14, 53/14, 04/18) i br. 74/19);
- Zakon o obligacionim odnosima ("Sl. list Crne Gore" br.047/08, 04/11 i 22/17);
- Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (“Sl. list CG”, br. 13/ 07...62/13, 08/15, 22/17,42/19);
- Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG", br. 65/01, 37/04, 78/06, 86/09, 14/12, 06/13, 62/13, 60/14, 83/16,67/19);
- Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru („Sl. List CG“ br. 040/16, 028/18);

[1] Napomena: Novi Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica ("Službeni list Crne Gore", br. 011/20)

[2] Novi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG“ br. 003/20, 038/20)

- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za privredna društva i druga pravna lica ("Sl. list CG" br 5/11);
- Pravilnik o obrascu Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političke partije ("Sl. list CG" br. 17/12);
- Statut političkog subjekta;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Partije;
- Finansijski plan Partije za 2019. godinu;
- Program rada Partije za 2019. godinu.

## 8. Metoda vršenja revizije

Revizija je vršena kombinovanjem postupka dokumentarne i terenske revizije. U pripremnoj fazi revizije izvršeno je identifikovanje i procjena materijalnog rizika kroz razumijevanje subjekta revizije i njegovog okruženja uključujući i unutrašnje kontrole. Takođe je utvrđena materijalnost u fazi planiranja finansijske revizije za finansijske izvještaje kao cjelinu odnosno procjena do kog nivoa se može tolerisati pogrešno prikazivanje podataka u finansijskim izvještajima, a da to ne utiče značajno na njihovu istitnitost i objektivnost.

Materijalnost je utvrđena u iznosu od 8.118,81€ tj. 1,50% od ukupnih rashoda Partije koji iznose 541.254,00€.

Državni revizor se upoznao sa pravnom regulativom, analizirao finansijske izvještaje i ostalu pribavljenu dokumentaciju subjekta revizije i na osnovu sprovedenih testova ocijenjeno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona, pravila, procedura i drugih internih akata shodno utvrđenim kriterijumima.

## 9. Planirani segmenti revizije

Revizijom su obuhvaćeni sljedeći segmenti revizije: Godišnji Finansijski plan i Program rada, aktivnosti partijskih organa u dijelu finansijskog poslovanja, prihodi, rashodi i pozicije Bilansa stanja (stalna imovina, gotovina u blagajni i na žiro računima potraživanja obaveze i kapital) i zapošljavanje. Pored revizije navedenih segmenata predmetnom revizijom je izvršena i provjera realizacije preporuka DRI koje su date u Izvještaju o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja subjekta revizije za 2018. godinu.

# III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

## 10. Sistem unutrašnjih kontrola

Partija je shodno članu 38 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja Statutom utvrdila način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i odredila odgovorno lice za finansijsko poslovanje. Statutom je utvrđeno da Nadzorna komisija vrši unutrašnju kontrolu finansijskog poslovanja, a za odgovorno lice za materijalno finansijsko poslovanje je imenovan Predsjednik Izvršnog odbora Partije. Partija je od opštih akata donijela Statut, Program rada, Pravilnik o organizaciji poslova i sistematizaciji radnih mjesta i Pravilnik o načinu obračuna amortizacije osnovnih sredstava (računovodstvene svrhe) za 2019. godinu.

Partija je Pravilnikom o organizaciji poslova i sistematizaciji radnih mjesta predvidjela da predsjednik Izvršnog odbora NOVE rukovodi stručnom službom, saradnicima i ostalim licima koji učestvuju u realizaciji aktivnosti, odluka organa NOVE.

### 10.1. Aktivnosti partijskih organa u dijelu finansijskog poslovanja za 2019. godinu

Partijski organi su, shodno svojim nadležnostima, u 2019. godini donijeli sljedeća akta: Finansijski plan i Program rada za 2019. godinu, Odluku IO i GO o usvajanju finansijskog izvještaja NOVE za 2019. godinu, Odluku o vršenju popisa i usvajanju Izvještaja o popisu, Pravilnik o načinu obračuna amortizacije osnovnih sredstava (računovodstvene svrhe) za 2019. godinu, Odluku IO o korišćenju sredstva za potrebe funkcionisanja NOVE, po vrstama troškova, shodno Finansijskom planu, Odluku o blagajničkom maksimumu, Odluku o visini članarine za 2019. godinu (shodno kojoj članovi Partije nemaju obavezu plaćanja članarine u 2019. godini), Odluku o otvaranju podračuna za korišćenje platne kartice, kao i ostale odluke vezane za materijalno finansijsko poslovanje (isplate pomoći, sponzorstva i troškova angažovanja članova NOVE).

## 11. Finansijski plan

Izvršni odbor Partije je shodno članu 38 Zakona donio Finansijski plan za 2019. godinu.

Shodno podacima prezentiranim u Finansijskom planu, Partija je planirala prihode u iznosu od 578.000,00€, dok su rashodi planirani u iznosu od 540.000,00€. Partija je u 2019. godini ostvarila prihode u iznosu od 577.792,89€ ili 99,96% planiranih, dok su rashodi ostvareni u iznosu od

541.254,29€, što predstavlja 0,23% ili 1.254,29€ više u odnosu na rashode predviđene Finansijskim planom.

Partija je, za 2019. godinu, planirala prihode iz Budžeta Crne Gore za redovno finansiranje u iznosu od 406.000,00€, iz budžeta Skupštine CG za rad Poslaničkog kluba u iznosu od 34.000,00€, iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 136.000,00€ i iz privatnih izvora od donacija i priloga od fizičkih lica u iznosu od 2.000,00€, dok su rashodi planirani za: ugovorene obaveze za lizing u iznosu od 2.000,00€, obaveze po osnovu kredita u iznosu od 60.000,00€, troškove zarada i naknade zarada u iznosu od 15.000,00€, poreze i doprinose na zarade i naknade zarada u iznosu od 15.000,00€, materijalne troškove za rad aktivista – anketara u iznosu od 125.000,00€, troškove za obavljene poslove po ugovoru u iznosu od 70.000,00€, troškove za korišćenje sopstvenih vozila u iznosu od 5.000,00€, troškove za službena putovanja u zemlji u iznosu od 90.000,00€, troškove za službena putovanja u inostranstvo u iznosu od 5.000,00€, troškove za energiju, telefon i vodu u iznosu od 30.000,00€, troškove prevoza u iznosu od 15.000,00€, troškove za održavanje vozila u iznosu od 6.000,00€, troškove reprezentacije u iznosu od 10.000,00€, troškove reklame i propagande u iznosu od 35.000,00€, troškove za osnovni i pomoćni materijal u iznosu od 2.000,00€, troškove za intelektualne usluge u iznosu od 20.000,00€, troškove zakupa poslovnog prostora i sala u iznosu od 20.000,00€, troškove za osiguranje u iznosu od 1.000,00€, ostale materijalne i režijske troškove u iznosu od 5.000,00€ i ostale finansijske troškove u iznosu od 9.000,00€.

## 12. Program rada

Partija je Programom rada za 2019. godinu, između ostalog, planirala sljedeće aktivnosti: aktivnu terensku kampanju u cilju pridobijanja novih članova i omasovljenje Stranke putem neposrednih kontakata sa simpatizerima i članovima, promovišući Program i tekuće najznačajnije aktivnosti; rad sa mladim članovima, njihovo edukativno usavršavanje organizovanje klubova mladih koji će funkcionisati u sastavu opštinskih odbora; intenzivnu terensku kampanju putem kućnih posjeta, tribina, okruglih stolova i seminara za svoje članove i sve zainteresovane građane, angažovanje što većeg broja anketara-aktivista i njihovo aktivno uključivanje u izbornu kampanju; ostvarivanje kontakata i posjeta srodnim međunarodnim političkim organizacijama i civilnim sektorom čiji su programi kompatibilni sa ciljevima Nove srpske demokratije, kao i obezbjeđivanje neophodnih finansijskih, prostornih i ostalih logističkih uslova za nesmetan rad organa i djelovanja Partije na svim nivoima u cilju obezbjeđenja finansijske stabilnosti.

## 13. Poslovne knjige

Partija je shodno članu 37 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dužna da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima i rashodima po porijeklu, visini i strukturi u skladu sa propisima Ministarstva finansija. Partija je dužna da poslovne knjige vodi po sistemu dvojnog knjigovodstva. Računovodstvena evidencija mora biti zasnovana na vjerodostojnoj računovodstvenoj dokumentaciji.

Partija je, shodno Izjavi br.242 od 22.06.2020. godine, računovodstvene evidencije u 2019. godini obezbjeđivala na obračunskoj osnovi. Revizijom je utvrđeno da je Partija evidentiranje troškova tokom 2019. godine, vršila na obračunskoj osnovi, osim dijela troškova OO, koji je evidentiran na gotovinskoj osnovi (evidentiranjem troška u momentu plaćanja, a ne nastanka, bez prethodno evidentirane obaveze). Shodno usmenoj izjavi lica odgovornog za potpisivanje Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, navedeno je posledica diskontinuiteta u dostavljanju dokumentacije od strane opštinskih odbora.

- **Subjekt revizije treba da evidentiranje svih troškova u poslovnim knjigama vrši na istoj računovodstvenoj osnovi.**

Revizijom je utvrđeno da Partija vodi sljedeće poslovne knjige: Dnevnik, Glavnu knjigu i pomoćne knjige (Dnevnik blagajne (Centrale i opštinskih odbora), analitičku evidenciju stalne imovine u excel tabelama, obaveza i potraživanja.

## 14. Finansijski izvještaji

Partija je shodno članu 37 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dužna da Godišnji završni račun podnosi organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Agenciji za sprječavanje korupcije i Državnoj revizorskoj instituciji, najkasnije do 31.marta tekuće za prethodnu godinu.

Subjekt revizije je Godišnji finansijski izvještaj za 2019. godinu dostavio Državnoj revizorskoj instituciji u zakonskom roku i na propisanim obrascima i to:

- Bilans stanja - na Obrascu BS;
- Bilans uspjeha - na obrascu BU;
- Iskaz o novčanim tokovima - na obrascu-ITG (PP);
- Iskaz o promjenama neto imovine (kapitala) – na obrascu IPK (PP);
- Statistički Aneks.

## 15. Konsolidovani Bilans stanja

Prema prezentiranim podacima u Bilansu stanja vrijednost imovine (aktiva) i vrijednost izvora sredstava (pasiva) iskazana je u iznosu od po 94.972,00€.

U Aktivi Bilansa stanja je iskazana imovina Partije i to: stalna imovina u iznosu od 63.390,00€ i obrtna sredstva u iznosu od 31.582,00€ (gotovina i gotovinski ekvivalenti u iznosu od 9.245,00€, potraživanja u iznosu od 21.489,00€ i kratkoročni finansijski plasmani u iznosu od 848,00€).

U Pasivi Bilansa stanja iskazan je gubitak u iznosu od 198.741,00€, dugoročne obaveze u iznosu od 47.561,00€ i kratkoročne obaveze u iznosu od 246.152,00€ (obaveze prema fizičkim licima u iznosu od 11.913,00€, obaveze prema dobavljačima u iznosu od 143.807,00€ i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 90.432,00€).

### 15.1. Popis i evidentiranje imovine

Subjekt revizije obezbjeđuje evidenciju osnovnih sredstava u okviru Glavne knjige i analitičku evidenciju iste vanbilansno u excel tabelama.

Odlukom o popisu broj 539 od 23.12.2019. godine, formirana je Centralna popisna komisija sa zadatkom da izvrši popis imovine i obaveza, sačini izvještaj o izvršenom popisu i isti dostavi organu upravljanja zajedno sa popisnim listama najkasnije do 20.01.2020. godine. Partija je izvršila popis imovine (stalne i obrtne) i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2019. godine.

Komisija je sačinila Izvještaj o popisu u kojem su prezentirani podaci o stalnoj imovini, obrtnoj imovini i obavezama, sa stanjem na dan 31.12.2019. godine.

Uz Izvještaj su priložene popisne liste osnovnih sredstava, popis blagajne opštinskih odbora i lista opreme predložene za rashod.

Odlukom predsjednika Izvršnog odbora usvojen je Izvještaj o popisu imovine i obaveza. Navedenom Odlukom je usvojen i predloženi rashod opreme, čija je nabavna vrijednost iznosila 79.922,78€, ispravka vrijednosti 57.415,42€ i sadašnja vrijednost 22.507,36€. Rashodovana oprema je shodno navedenoj Odluci isknjižena iz poslovnih knjiga Partije i po tom osnovu su iskazani troškovi.

Partija je u 2019. godini izvršila nabavku osnovnih sredstava u vrijednosti od 15.202,70€, koja se odnosi na nabavku kancelarijskog namještaja, komjuterske opreme, telekomunikacione i ostale opreme u iznosu od 2.297,70€ i nabavku vozila u iznosu od 12.905,00€. U postupku revizije, za nabavljeno vozilo, prezentirana je sledeća dokumentacija: Odluka Predsjednika Izvršnog odbora Nove srpske demokratije o nabavci putničkog motornog vozila, Odluka o prodaji osnovnog sredstva-upotrebljavanog putničkog motornog vozila, faktura dobavljača i saobraćajna dozvola.

Shodno prezentiranim podacima u poslovnim knjigama i Izvještaju o popisu, stalna imovina Partije sa stanjem na dan 31.12.2019. godine, po nabavnoj vrijednosti iznosi 142.803,19€, otpisanoj 79.412,96€ i sadašnjoj vrijednosti 63.390,23€. Stalnu imovinu Partije čine računarska oprema, kancelarijski namještaj i vozila.

Obračun amortizacije osnovnih sredstava Partije vršen je proporcionalnom metodom, primjenom amortizacionih stopa koje su utvrđene na osnovu procijenjenog korisnog vijeka upotrebe sredstava, shodno internom Pravilniku Partije o načinu obračuna amortizacije osnovnih sredstava (računovodstvene svrhe) za 2019. godinu.

U Izvještaju o popisu, osim stalne imovine, prezentirani su i podaci o obrtnim sredstvima i obavezama Partije sa stanjem na dan 31.12.2019. godine.

### 15.2. Potraživanja

Partija je u poslovnim knjigama iskazala potraživanja sa stanjem na dan 31.12.2019. godine u iznosu od 21.488,94€. Revizijom je utvrđeno da se ista odnose na potraživanja od lokalnih samouprava u iznosu od 11.754,44€ i potraživanja od fizičkih lica iz ranijeg perioda u iznosu od 9.734,50€.

Potraživanja od lokalnih samouprava evidentirana u poslovnim knjigama u iznosu od 11.754,44€ odnose se na potraživanja od opštine Bijelo Polje u iznosu od 5.647,51€, opštine Herceg Novi u iznosu od 3.834,00€, opštine Berane u iznosu od 1.550,18€ i opštine Pljevlja u iznosu od 722,75€. Navedena potraživanja su evidentirana na osnovu usaglašene dokumentacije sa lokalnim samoupravama.

Revizijom je utvrđeno da je Partija, shodno Odluci br.248 od 29.06.2020. godine, izvršila isknjižavanje iz poslovnih knjiga potraživanja u iznosu od 9.734,50€, koja se odnose na date pozajmice fizičkom licu, a koja datiraju iz ranijeg perioda. Shodno Izjavi predsjednika IO NOVE (djel.br.302 od 20.07.2020. godine) navedena potraživanja su otpisana i isknjižena iz poslovnih knjiga zbog nemogućnosti naplate istih tokom 2019. godine (dužnik je preminuo).

#### 15.2.1. Kratkoročni finansijski plasmani

Kratkoročni finansijski plasmani su u poslovnim knjigama iskazani u iznosu od 847,75€, po osnovu unaprijed plaćenih troškova goriva i usluga marketinga.

## 15.3. Novčana sredstva na žiro računima

Partija je u 2019. godini poslovanje obavljala preko žiro računa Centrale i žiro računa opštinskih odbora. Shodno prezentiranim podacima u poslovnim knjigama, depoziti na računima Partije na dan 01.01.2019. godine iznosili su 8.781,94€, a na dan 31.12.2019. godine 4.776,04€ i to: depoziti na žiro računima opštinskih odbora 4.380,69€, a na računima Centrale 395,35€ (od kojeg iznosa se na depozite na žiro računu odnosi 81,50€, a na depozite na računu platne kartice iznos od 313,85€).

**Novčana sredstva na računu platne kartica-Mastercard-Hipotekarna banka**

Revizijom je utvrđeno da je Partija shodno Odluci (djel.br.301 od 22.07.2019. godine) izvršila otvaranje podračuna kod Hipotekarne banke, za potrebe korišćenja platne kartice – Mastercard. Takođe, Partija je za raspolaganje sredstvima na računu kartice ovlastila lice, koje je član Izvršnog odbora, da preko svog facebook naloga, sa karticom vrši plaćanja po osnovu internet oglašavanja za Novu srpsku demokratiju i Demokratski front.

Uvidom u bankarske izvode kartice - Mastercard, utvrđeno je da je početno stanje na računu kartice iznosilo 0,00€, kao i da je stanje na 31.12.2019. godine iznosilo 313,85€, što odgovara i stanju sredstava evidentiranom u Glavnoj knjizi Partije.

Revizijom je utvrđeno da je tokom 2019. godine sa redovnih računa Centrale Partije izvršen prenos sredstava na račun kartice u ukupnom iznosu od 1.350,00€ i to: sa računa otvorenog kod Hipotekarne banke, iznos od 950,00€ i računa otvorenog kod NLB Montenegro banke, iznos od 400,00€, dok su sa iste izvršena plaćanja troškova marketinga u ukupnom iznosu od 1.036,15€. Navedeni troškovi su pravdani fakturama dobavljača za usluge objava na društvenim mrežama.15.4. Blagajničko poslovanje

U postupku revizije je utvrđeno da je blagajničko poslovanje NOVE organizovano na nivou blagajne Centrale i blagajni opštinskih odbora. Gotovina za potrebe blagajne Centrale je podizana sa računa Centrale, dok je gotovina za potrebe blagajni opštinskih odbora podizana sa njihovih računa. Gotovina u blagajnama na dan 01.01.2019. godine je iznosila 17.140,39€, dok je gotovina na dan 31.12.2019. godine iznosila 4.468,80€, što je i konstatovano u Izvještaju Centralne Komisije za popis imovine, potraživanja i obaveza.

## 15.4.1. Blagajničko poslovanje Centrale NOVE

Uvidom u blagajničku dokumentaciju utvrđeno je da je gotovina u blagajni Centrale Partije na dan 01.01.2019. godine iznosila 11.348,74€, na ime

gotovinskih isplata sa žiro računa su podignuta sredstva u iznosu od 80.640,00€, iz blagajne Centrale su izvršene isplate u ukupnom iznosu od 90.461,02€, tako da je krajnje stanje gotovine u blagajni iznosilo 1.527,72€.

Isplate iz blagajne se odnose na povraćaj gotovine na žiro račun u iznosu od 11.050,00€ i isplate troškova u iznosu od 79.411,02€.

Iz blagajne su izvršene isplate troškova u iznosu od 79.411,02€, a odnose se na: troškove dnevnica u zemlji u iznosu od 71.550,00€, troškove goriva u iznosu od 2.139,00€, troškove smještaja u iznosu od 3.850,00€, troškove reprezentacije u iznosu od 1.544,71€, troškove kancelarijskog i ostalog potrošnog materijala u iznosu od 169,36€ i troškove komunalnih usluga u iznosu od 157,95€.

Pregled troškova isplaćenih iz blagajne Centrale NOVE

| R/B | Opis | Iznos | % učešća |
|---|---|---|---|
| **1** | Dnevnice | 71,550.00 | 90.10% |
| **2** | Gorivo | 2,139.00 | 2.69% |
| **3** | Troškovi smještaja | 3,850.00 | 4.85% |
| **4** | Troškovi reprezentacije | 1,544.71 | 1.95% |
| **5** | Troškovi kancelarijskog i ostalog materijala | 169.36 | 0.21% |
| **6** | Troškovi komunalnih naknada | 157.95 | 0.20% |
| | **Ukupno** | **79,411.02** | **100.00%** |

Partija je gotovinski iz blagajne isplatila troškove dnevnica u iznosu od 71.550,00€, shodno putnim nalozima, a na ime angažovanja članova i aktivista Partije u političkim aktivnostima: obilazak mjesnih odbora i razgovor sa biračima (12.510,00€), pripreme za istraživanje javnog mnjenja (4.320,00€), formiranje i razvijanje mjesnih odbora (15.030,00€), istraživanje javnog mnjenja (5.040,00€), anketiranje javnog mnjenja (9.000,00€), raznošenje propagandnog materijala (14.850,00€), instruktaža biračkih odbora (8.640,00€), dopunska istraživanja javnog mnjenja (2.160,00€) i sl.

Revizijom je utvrđeno da su isplate navedenih troškova, osim putnim nalozima, dokumentovane i odlukama Izvršnog odbora Nove Srpske Demokratije, kojim je utvrđena obaveza koordinatora da podnosi Izvještaje Izvršnom odboru o sprovedenim terenskim aktivnostima, a koji su sastavni dio dokumentacije kojom su pravdani odnosni troškovi.

Dnevnice u zemlji su isplaćivane u iznosima usklađenim sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, a preuzimanje gotovine je dokumentovano potpisanim nalozima za isplatu.

Gotovinski iz blagajne isplaćeni su troškovi goriva u ukupnom iznosu od 2.139,00€ i isti su dokumentovani fiskalnim računima. Dio troškova goriva u iznosu od 914,00€ je isplaćen preko putnih naloga (priloženi fiskalni računi).

Gotovinski iz blagajne isplaćeni su troškovi smještaja (više lica) u iznosu od 3.850,00€ i isti su dokumentovani računom.

Troškovi isplaćeni gotovinski iz blagajne u iznosu od 1.544,71€ odnose se na troškove ugostiteljskih usluga i nabavku potrošne robe u maloprodaji za reprezentativne svrhe i isti su pravdani fiskalnim računima i potpisanim nalozima za isplatu.

Gotovinski iz blagajne plaćeni su troškovi nabavke kancelarijskog i ostalog materijala u iznosu od 169,36€ (kancelarijski materijal u iznosu od 98,80€, potrošni materijal u iznosu od 41,80€ i sredstva higijene u iznosu od 28,76€) i troškovi komunalnih naknada (voda) u iznosu od 157,95€. Navedeni troškovi su adekvatno dokumentovani (fiskalni računi i nalog za plaćanje).

**Blagajnički maksimum**

Predsjednik Izvršnog odbora Partije donio je Odluku (br. 03/1, od 04.01.2019. godine) o blagajničkom maksimumu koji je u skladu sa članom 6 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja za opštinske odbore utvrđen u iznosu od 1.000,00€, a za blagajnu Centrale Partije u iznosu od 2.000,00€.

U postupku revizije je utvrđeno da subjekt revizije nije poštovao utvrđeni blagajnički maksimum jer je u toku 2019. godine 35 dana (dani kada je bilo gotovinskih transakcija) imao gotovinu u blagajni Centrale veću od Zakonom i Odlukom nadležnog organa Partije utvrđenog limita od 2.000,00€, uzimajući u obzir i početno stanje koje je iznosilo 11.348,74€.

- **Subjekt revizije je dužan da poštuje blagajnički maksimum utvrđen odredbama člana 6 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i Odlukom nadležnog organa Partije.**

### 15.4.2. Blagajne Opštinskih odbora

Uvidom u blagajničku dokumentaciju utvrđeno je da je gotovina u blagajnama opštinskih odbora na dan 01.01.2019. godine iznosila 5.791,65€, da je za potrebe navedenih blagajni podignuta gotovina sa žiro računa opštinskih odbora u iznosu od 100.836,00€, da su iz blagajni opštinskih odbora izvršene isplate u iznosu od 103.686,57€ (od kojeg iznosa je iznos od 15,00€ iz blagajne OO Berane uplaćen na žiro račun OO Berane), tako da je gotovina na dan 31.12.2019. godine iznosila 2.941,08€.

Uvidom u dnevnike blagajni opštinskih odbora, utvrđeno je da je gotovina u blagajnama opštinskih odbora Budva i Tivat na početku i na kraju godine (početno i krajnje stanje) bila iznad utvrđenog limita blagajničkog maksimuma, dok je tokom godine poštovan utvrđeni limit blagajničkog maksimuma (1.000,00€), od strane svih opštinskih odbora.

Revizijom je na osnovu podataka iz Glavne knjige subjekta revizije utvrđeno da su iz blagajni opštinskih odbora izvršene isplate u ukupnom iznosu od 103.656,57€ i to po osnovu troškova službenih putovanja i ostalih troškova u iznosu od 99.407,57€ i isplata obaveza iz prethodne godine u iznosu od 3.500,00€ (naknade za zakup poslovnog prostora u iznosu od 2.100,00€, isplata naknada po ugovoru o djelu u iznosu od 1.400,00€), kao i nabavke opreme u iznosu od 749,00€.

Gotovinske isplate su vršene preko blagajni sledećih opštinskih odbora: Podgorica u iznosu od 20.152,49€, Budva u iznosu od 16.410,23€, Nikšić u iznosu od 12.660,51€, Pljevlja u iznosu od 10.194,81€, Bijelo Polje u iznosu od 7.630,00€, Zeta u iznosu od 6.937,95€, Tivat u iznosu od 5.400,00€, Andrijevica u iznosu od 4.208,67€, Bar u iznosu od 4.053,22€, Berane u iznosu od 4.919,30€, Danilovgrad u iznosu od 1.960,00€, Kotor u iznosu od 3.670,05€, Herceg Novi u iznosu od 2.011,34€, Mojkovac u iznosu od 2.448,00€ i Plužine u iznosu od 1.000,00€.

U nastavku je dat tabelarni pregled gotovinskih isplata iz blagajni opštinskih odbora po vrsti troška, sačinjen na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju o gotovinskim isplatama:

| R/B | Blagajna opštinskog odbora | Dnevnice | Upotreba | Kancelarijski i ostali materijal | Gorivo i energija | Reprezentacija | Telefonske usluge | Pomoć | Obaveze po ugovorima | Ostalo (559) | Oprema | **Ukupno** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Podgorica | 16,848.00 | 1,349.54 | | 1,257.01 | | 342.76 | | | 355.18 | | **20,152.49** |
| 2 | Nikšić | 10,422.00 | | | 480.87 | | 57.64 | 750.00 | 900.00 | 50.00 | | **12,660.51** |
| 3 | Bar | 2,520.00 | 1,396.27 | 22.62 | | 19.80 | 94.53 | | | | | **4,053.22** |
| 4 | Budva | 13,986.00 | | 229.50 | 503.82 | 711.35 | 343.02 | | | 636.54 | | **16,410.23** |
| 5 | Tivat | 4,302.00 | 1,098.00 | | | | | | | | | **5,400.00** |
| 6 | Kotor | 1,242.00 | 1,637.98 | | | 790.07 | | | | | | **3,670.05** |
| 7 | Herceg Novi | 774.00 | 1,201.34 | | | | | | | 36.00 | | **2,011.34** |
| 8 | Bijelo Polje | 7,164.00 | | | | | | 466.00 | | | | **7,630.00** |
| 9 | Berane | 2,872.00 | 1,457.75 | | | 154.59 | 14.96 | 400.00 | | 20.00 | | **4,919.30** |
| 10 | Mojkovac | 2,448.00 | | | | | | | | | | **2,448.00** |
| 11 | Plužine | 27.00 | 843.00 | | | | | | | 130.00 | | **1,000.00** |
| 12 | Pljevlja | 3,852.00 | 5,645.95 | 67.43 | 80.00 | | 549.43 | | | | | **10,194.81** |
| 13 | Danilovgrad | 560.00 | | | | | | | 1,400.00 | | | **1,960.00** |
| 14 | Andrijevica | 2,297.00 | 1,121.00 | 144.27 | 12.07 | 298.33 | 82.00 | | | | 254.00 | **4,208.67** |
| 15 | Zeta | 4,068.00 | 110.00 | 21.34 | 433.20 | 79.69 | 523.46 | | 1,200.00 | 7.26 | 495.00 | **6,937.95** |
| **Ukupno** | | **73,382.00** | **15,860.83** | **485.16** | **2,766.97** | **2,053.83** | **2,007.80** | **1,616.00** | **3,500.00** | **1,234.98** | **749.00** | **103,656.57** |
| **% učešća** | | 70.79% | 15.30% | 0.47% | 2.67% | 1.98% | 1.94% | 1.56% | 3.38% | 1.19% | 0.72% | **100.00%** |

Gotovinski isplaćeni troškovi u iznosu od 99.407,57€, odnose se na: troškove dnevnica u zemlji u iznosu od 73.382,00€, troškove upotrebe sopstvenog vozila u službene svrhe u iznosu od 15.860,83€, troškove goriva i energije u iznosu od 2.766,97€, troškove reprezentacije u iznosu od 2.053,83€, troškove telekomunikacionih usluga u iznosu od 2.007,80€, troškove pomoći u iznosu od 1.616,00€, troškove kancelarijskog i ostalog materijala u iznosu od 485,16€ i ostale troškove u iznosu od 1.234,98€.

Partija je na ime troškova dnevnica u zemlji, izvršila isplate u iznosu od 73.382,00€, licima angažovanim za potrebe istraživanja i anketiranja javnog mnjenja, obilaska mjesnih i opštinskih odbora, raznošenja propagandnog materijala i drugih aktivnosti vezanih za rad Partije.

Revizijom je utvrđeno da su troškovi dnevnica dokumentovani putnim nalozima i odlukama, a preuzimanje gotovine je dokumentovano potpisanim nalozima za isplatu. Dnevnice za 15 opštinskih odbora isplaćivane su u iznosima usklađenim sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, osim dijela od ukupnog iznosa dnevnica u opštinskim odborima Andrijevica i Danilovgrad, koje su isplaćivane u pojedinačnim iznosima po 20,00€. Takođe je utvrđeno da nijesu sačinjavani Izvještaji sa službenog puta kako je to predviđeno važećom Uredbom, ali je u putnom nalogu detaljno objašnjena svrha službenog puta.

Troškovi naknade upotrebe sopstvenog vozila u službene svrhe obračunati su shodno Uredbi o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru u iznosu od 15.860,83€ i isplaćeni preko putnih naloga za službeni put u zemlji za partijske potrebe. Revizijom je utvrđeno da su navedeni troškovi dodatno dokumentovani pojedinačnim odlukama i fiskalnim računima za gorivo.

Revizijom su utvrđene nepravilnosti prilikom isplata troškova po putnim nalozima u ukupnom iznosu od 1.044,75€, i to: preko blagajne opštinskog odbora Bar, isplata troškova u iznosu od 136,75€ (18,00€ dnevnica i 118,75€ upotreba sopstvenog vozila u službene svrhe) pravdana je putnim nalogom, koji ne sadrži ime lica na koji se isti odnosi; preko blagajne opštinskog odbora Bijelo Polje, isplata troškova u iznosu od 108,00€ pravdana je putnim nalogom, koji ne sadrži vrijeme polaska na službeni put, dok je preko blagajne opštinskog odbora Plužine, isplata troškova upotrebe sopstvenog vozila u službene svrhe u iznosu od 800,00€, pravdana putnim nalozima, koji ne sadrže potpise nalogodavca.

- **Subjekt revizije je dužan da troškove službenih putovanja obračunava i isplaćuje na osnovu putnih naloga koji sadrže sve potrebne elemente, a u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, kao jedinom važećem propisu koji reguliše oblast.**

Troškovi isplaćeni u iznosu od 2.766,97€ odnose se na troškove goriva u iznosu od 482,59€ i troškove električne energije u iznosu od 2.284,38€. Evidentirani troškovi su adekvatno dokumentovani (gorivo – fiskalnim računima, a troškovi električne energije računima, potpisanim nalozima za plaćanje i/ili analitičkim karticama dobavljača).

Troškovi telekomunikacionih usluga se odnose na troškove fiksne i mobilne telefonije, total tv i elektronske dopune u iznosu od 2.007,80€ i isti su dokumentovani odlukama o isplati troškova telefonskih usluga, fakturama, potvrdama, fiskalnim računima i nalozima blagajne da isplati.

Troškovi ugostiteljskih usluga i nabavke robe za reprezentativne svrhe u iznosu od 2.053,83€ dokumentovani su pojedinačnim fakturama, fiskalnim računima i nalozima za isplatu.

Troškovi pomoći isplaćene su u iznosu od 1.616,00€, za 8 fizičkih lica (za liječenje) i to preko blagajni opštinskih odbora Bar u iznosu od 400,00€, Bijelo Polje u iznosu od 466,00€ i Nikšić u iznosu od 750,00€. Pomoći su isplaćene u iznosima od 66,00€ do 400,00€. Isplate su dokumentovane zahtjevima i odlukama, kao i nalozima za isplatu koji su potpisani od strane lica koja su preuzela gotovinu.

Troškovi isplaćeni u iznosu od 485,16€ se odnose na kancelarijski i ostali potrošni materijal i nabavku sitnog inventara i isti su dokumentovani fiskalnim računima i potpisanim nalozima za isplatu.

Troškovi u iznosu od 1.234,98€, isplaćeni su po osnovu komunalnih usluga (voda) u iznosu od 376,72€ i usluga oglašavanja u iznosu od 858,26€ (čitulje i cvijeće). Troškovi su dokumentovani fakturama, analitičkim karticama dobavljača i potpisanim nalozima za isplatu.

Gotovinski iz blagajni su isplaćene obaveze po ugovorima u iznosu od 3.500,00€ i to: isplate naknada po ugovorima o zakupu za potrebe opštinskog odbora Nikšić u iznosu od 900,00€ (mjesečna zakupnina 300,00€) i opštinskog odbora Zeta u iznosu od 1.200,00€ (mjesečna zakupnina 150,00€). Takođe su iz blagajne opštinskog odbora Danilovgrad izmirene obaveze za naknade po ugovoru o dijelu za jednog izvršioca angažovanog na poslovima praćenja medija i istraživanja javnog mjenja, analize koruptivnih radnji u preduzećima na teritoriji Opštine DG, izrade medija plana, poslova anketiranja i poslova analize ekonomskih pokazatelja na teritoriji opštine DG u iznosu od 1.400,00€ (mjesečno od 150,00€ do 200,00€). Isplata naknada je dokumentovana ugovorima, a preuzimanje gotovine je dokumentovano potpisanim nalozima za isplatu.

Gotovinski iz blagajni je izvršena i nabavka opreme u iznosu od 749,00€ i to kancelarijskog namještaja u iznosu od 495,00€ za potrebe opštinskog odbora Zeta i tehničkog uređaja u iznosu od 254,00€ za potrebe opštinskog odbora Andrijevica. Nabavke su dokumentovane fakturama, fiskalnim računima i nalozima za isplatu.

### 15.5. Neizmirene obaveze

Partija je u poslovnim knjigama iskazala obaveze sa stanjem na dan 31.12.2019. godine u iznosu od 293.712,50€ (dugoročne obaveze u iznosu od 47.561,26€ i kratkoročne obaveze u iznosu od 246.151,24€).

Dugoročne obaveze u iznosu od 47.561,26€ se odnose na obaveze po kreditu shodno Ugovoru br. 800-1379/2 zaključenim sa Hipotekarnom bankom na

period od 28 mjeseci, uz kamatnu stopu od 6% na godišnjem nivou, a u vezi Ugovora o cesiji br.800-13797/7 od 07.05.2018. godine, koji je zaključen između: Cedenta (Nova Srpska demokratija, Pokret za promjene, Demokratska narodna partija), Cesusa (dužnik) Skupština Crne Gore i Cesionara (primalac potraživanja) Hipotekarna banka ad Podgorica.

Kratkoročne obaveze u iznosu od 246.151,24€ odnose se na obaveze prema dobavljačima u iznosu od 143.807,17€, obaveze prema fizičkim licima u iznosu od 11.920,60€ i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 90.431,47€.

Obaveze prema dobavljačima u iznosu od 143.807,17€, najvećim dijelom se odnose na obaveze za usluge marketinga, nabavku opreme, telefonske usluge, usluge reprezentacije, prevoza i sl. U postupku revizije su prezentirani IOS-i i analitičke kartice dobavljača (za veći dio obaveza), kao potvrda salda na dan 31.12.2019. godine.

Obaveze prema fizičkim licima u iznosu od 11.912,60€ odnose se na neisplaćene dnevnice fizičkim licima po putnim nalozima za službena putovanja.

Ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 90.431,47€ odnose se na obaveze za poreze i doprinose u iznosu od 88.161,27€ (obuhvataju obračunate neizmirene obaveze u ukupnom iznosu od 49.016,08€ (od kojih su poreske obaveze po početnom stanju iznosile 35.674,14€, poreske obaveze obračunate u 2019. godini 15.095,03€, dok su obaveze po ovom osnovu u tekućoj godini izmirene u iznosu od 1.753,09€) i obaveze po Reprogramu poreskog duga u iznosu od 39.145,19€), obaveze po osnovu naknada po ugovoru o djelu u iznosu od 400,00€ i obaveze po osnovu naknada po ugovoru o zakupu u iznosu od 1.870,00€. Partiji je odobren Reprogram poreskog potraživanja u iznosu duga od 84.182,94€ (Rješenje br. 03/1-5482/1-17 od 12.04.2017. godine), sa rokom otplate od 60 mjeseci. Revizijom je utvrđeno da je Partija tokom 2019. godine, redovno izmirivala obaveze po ovom osnovu, za svih 12 mjeseci, uz mjesečnu ratu od 1.262,74€. Takođe, revizijom je utvrđeno da Partija, tokom 2019. godine, prilikom isplate neto zarada i naknada, većim dijelom nije izmirivala tekuće poreske obaveze, koje su obračunate u iznosu od 49.016.08€ (od čega se na poreske obaveze obračunate u 2019. godini odnosi iznos od 15.095,03€), što nije u skladu sa odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim je propisano da se porez na lična primanja obračunava, obustavlja i uplaćuje prilikom svake isplate primanja prema propisima koji važe na dan isplate, kao ni sa odredbama člana 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, kojim je utvrđeno da je poreski obveznik dužan da redovno plaća mjesečne rate i da u periodu na koji je odobren Reprogram poreskog potraživanja, redovno izmiruje tekuće obaveze, po osnovu javnih prihoda.

- **Subjekt revizije je dužan da vrši uplatu poreza na isplaćena lična primanja fizičkim licima shodno odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i da redovno izmiruje tekuće poreske obaveze saglasno članu 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja.**

U toku postupka revizije, prezentirana je Izjava Predsjednika IO Nove srpske demokratije (br.303 od 20.07.2020. godine) u kojoj je, između ostalog, navedeno da su u toku pregovori Partije sa Poreskom upravom oko novog Reprograma, za izmirenje tekućih poreskih obaveza.

Revizijom je utvrđeno da su sa redovnog računa Partije, vršena plaćanja koja su se odnosila na izmirenje obaveza po osnovu izborne kampanje iz ranijih godina, u ukupnom iznosu od 22.132,26€, od čega se na plaćanje obaveza putem prinudne naplate po Rješenjima o izvršenju, za usluge reklame i propagande i iznajmljivanja opreme, odnosi iznos od 16.935,20€ (obaveze članica koalicije, nastale kao zajednički troškovi povodom lokalnih izbora u 2018. godini, pri čemu je od strane istih, shodno Protokolu o sravnjenju zajedničkih obaveza (br.3 od 15.06.2018. godine) izvršena uplata pripadajućeg dijela duga (PzP-a u iznosu od 3.844,60€, DNP-a u iznosu od 5.180,00€ i SNP-a u iznosu od 4.099,43€)), dok se na plaćanje obaveza prema dobavljačima za usluge reklame i propagande, iznajmljivanja opreme i ugostiteljskih usluga odnosi iznos od 5.197,06€, što nije u skladu sa odredbama člana 18, tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je, između ostalog, utvrđeno da politički subjekat u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje otvara poseban žiro račun, kao i da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa tog računa.

- **Subjekt revizije je dužan da troškove izborne kampanje plaća u skladu sa članom 24, važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Revizijom je utvrđeno i da su sa redovnog računa Partije izmirene obaveze u ukupnom iznosu od 18.500,00€, dobavljaču, prema kojem su obaveze po početnom stanju iznosile 43.103,22€, u koji iznos su uključene i obaveze za reklamni materijal, za lokalne izbore 2018. godine u ukupnom iznosu od 8.615,61€, tako da se sa sigurnošću nije moglo utvrditi da li se dio istih odnosi na izmirenje redovnih ili obaveza koje se odnose na izbornu kampanju.

## 16. Konsolidovani Bilans uspjeha

Shodno prezentiranim podacima u konsolidovanom Bilansu uspjeha ukupno ostvareni prihodi Partije u 2019. godini iskazani su u iznosu od 577.793,00€, rashodi u iznosu 541.254,00€ i finansijski rezultat (dobitak) u iznosu od 36.539,00€.

## 16.1 Prihodi

Partija je u poslovnim knjigama iskazala prihode u iznosu od 577.793,00€ i isti se odnose na prihode iz budžeta Crne Gore u iznosu od 440.399,78€, prihode iz budžeta lokalnih samouprava u iznosu od 108.637,69€, prihode od priloga fizičkih lica u iznosu od 1.376,41€ i ostale poslovne prihode u iznosu od 27.379,01€.

Tabelarni pregled ostvarenih prihoda u 2018. i 2019. godini:

| rb | vrsta prihoda | prihodi 2018 | % učešća | prihodi 2019 | % učešća |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Prihodi iz Budžeta CG | 433,054.00 | 62.29% | 440,399.78 | 76.22% |
| 2 | Prihodi od budžeta lokalnih samoup | 176,256.00 | 25.35% | 108,637.69 | 18.80% |
| 3 | Prihodi od priloga | 48,770.00 | 7.02% | 1,376.41 | 0.24% |
| 4 | Ostali prihodi | 37,096.00 | 5.34% | 27,379.01 | 4.74% |
| **UKUPNO** | | **695,176.00** | **100.00%** | **577,792.89** | **100.00%** |

Shodno prezentiranim podacima, konstatuje se da prihodi iz budžeta Crne Gore učestvuju sa 76,22%, prihodi od lokalnih samouprava sa 18,80%, u ukupno ostvarenim prihodima, dok prihodi od priloga i ostali prihodi učestvuju sa 4,98%.

### Prihodi iz budžeta CG

Prihodi iz budžeta CG iskazani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 440.399,78€, odnose se na prihode za finansiranje redovnog rada Partije u iznosu 406.064,88€ i prihode za finansiranje rada poslaničkog kluba u iznosu od 34.334,90€.

Prihodi za redovno poslovanje Partije ostvareni su shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, od kojih je iznos od 341.074,08€ uplaćen na žiro račun Partije, a iznos od 64.990,80€ preusmjeren za izmirivanje kreditnih obaveza, shodno Ugovoru o kreditu, br.800-1379/2, od 07.05.2018. godine i Ugovoru o cesiji, br.800-13797/7 od 07.05.2018. godine, shodno kojem se mjesečni iznos od po 5.415,90€, od pripadajućih prihoda Nove srpske demokratije upućuje za izmirivanje kredita.

### Prihodi iz budžeta jedinica lokalne samouprave

Prihodi iz budžeta lokalnih samouprava evidentirani su u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 108.637,69€ i isti se odnose na prihode za finansiranje redovnog rada Partije.

Evidentirani prihodi u iznosu od 108.637,69€ se odnose na prihode iz budžeta sledećih lokalnih samouprava: Budve u iznosu od 26.465,64€, Kotora u iznosu od 14.289,84€, Glavnog grada u iznosu od 10.441,55€, Zete u iznosu od 10.441,55€, Herceg Novog u iznosu od 8.412,00€, Pljevalja u iznosu od

8.394,51€, Berana u iznosu od 7.750,90€, Bara u iznosu od 6.262,80€, Danilovgrada u iznosu od 3.856,91€, Andrijevice u iznosu od 3.495,48€, Plužina u iznosu od 3.240,72€, Šavnika u iznosu od 2.310,00€, Mojkovca u iznosu od 1.646,88€ i Kolašina u iznosu od 1.628,91€.

**Prihodi od priloga**

Partija je u poslovnim knjigama iskazala prihode od priloga u iznosu od 1.376,41€, a isti se odnosi na nenovčani prilog fizičkog lica, iskazan u vrijednosti plaćanja reklama za fejsbuk objave. Kao dokaz o vrijednosti priloga prezentirana je kopija izvoda sa tekućeg računa odnosnog lica.

**Ostali poslovni prihodi**

Prihodi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 27.379,01€ odnose se na prihode od smanjenja obaveza u iznosu od 16.130,46€ i na prihode po osnovu nenaplaćenih potraživanja u iznosu od 11.248,55€.

Prihodi od smanjenja obaveza u iznosu od 16.130,46€, odnose se na smanjenje obaveza prema određenim dobavljačima zbog nerealizovanih usluga ili greškom ispostavljenih faktura evidentiranih kod subjekta revizije, a dio obaveza u iznosu od 4.500,00€, odnosi se na preuzimanje istih od strane Pokreta za promjene (konstituent Demokratskog fronta), shodno Protokolu o sravnjenju obaveza. Navedeni prihodi evidentirani su u Glavnoj knjizi Partije kroz korekciju početnog stanja obaveza prema dobavljačima, na osnovu usaglašene dokumentacije sa istima.

Evidentirani, a nenaplaćeni prihodi se odnose na prihode od opštine Bijelo Polje u iznosu od 5.141,62€, opštine Herceg Novi u iznosu od 3.834,00€, od opštine Berane u iznosu od 1.550,18€ i opštine Pljevlja u iznosu od 722,75€.

## 16.2. Troškovi

Partija je u 2019. godini ostvarila troškove u iznosu od 541.254,29€, odnosno u iznosu manjem za 274.564,03€ ili 66,34% u odnosu na troškove u 2018. godini, ostvarene u iznosu od 815.818,32€.

Troškovi evidentirani u 2019. godini odnose se na: troškove režijskog materijala u iznosu od 1.073,95€, troškove goriva i električne energije u iznosu od 12.085,86€, troškove neto zarada, poreza i doprinosa na zarade i ugovorene naknade u iznosu od 27.553,57€, troškove naknada po ugovoru o dijelu u iznosu od 71.610,00€, troškove usluga prevoza i telefonskih usluga u iznosu od 27.909,33€, troškove usluga održavanja u iznosu od 6.341,41€, troškove zakupa u iznosu od 18.915,50€, troškove reklame i propagande u iznosu od 34.723,90€, troškove istraživanja u iznosu od 50.971,43€, troškove ostalih usluga u iznosu od 3.035,82€, troškove amortizacije u iznosu od

32.961,42€, troškove neproizvodnih usluga/troškove javnih izvršitelja u iznosu od 1.689,12€, troškove reprezentacije u iznosu od 9.840,17€, troškove osiguranja u iznosu od 38,17€, troškove platnog prometa/provizije u iznosu od 1.978,90€, troškove poreza i novčanih kazni u iznosu od 624,17€, ostale nematerijalne troškove u iznosu od 208.691,01€, rashode kamata u iznosu od 4.927,79€, troškove po osnovu rashodovanja opreme u iznosu od 22.507,36€ i rashode iz prethodnog perioda u iznosu od 3.775,41€. Navedeni troškovi se odnose na troškove za redovan rad Partije.

Uporedni pregled ostvarenih troškova u 2018. i 2019. godini po vrsti i % učešću

| R/b | K-to | Vrsta troška | Troskovi 2018.god | % ucesca | Troskovi 2019.god | % ucesca | Povecanje/smanjenje troskova u odnosu na prethodnu godinu |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | k-to 512 | Troškovi režijskog materijala | 763.79 | 0.09% | 1,073.95 | 0.20% | 310.16 |
| 2 | k-to 513 | Troškovi goriva i energije | 17,197.55 | 2.11% | 12,085.86 | 2.23% | -5,111.69 |
| 3 | k-to 520 i 521 | Troškovi neto zarada, poreza i doprinosa na zarade i ugovorene | 41,583.17 | 5.10% | 27,553.57 | 5.09% | -14,029.60 |
| 4 | k-to 522 | Troškovi naknada po ugovoru o dijelu | 168,159.00 | 20.61% | 71,610.00 | 13.23% | -96,549.00 |
| 5 | k-to 531 | Troškovi usluga prevoza i telefonskih usluga | 26,880.38 | 3.29% | 27,909.33 | 5.16% | 1,028.95 |
| 6 | k-to 532 | Troškovi usluga održavanja | 1,505.57 | 0.18% | 6,341.41 | 1.17% | 4,835.84 |
| 7 | k-to 533 | Troškovi zakupa | 44,704.50 | 5.48% | 18,915.50 | 3.49% | -25,789.00 |
| 8 | k-to 535 | Troškovi reklame i propagande | 87,128.95 | 10.68% | 34,723.90 | 6.42% | -52,405.05 |
| 9 | k-to 536 | Troškovi istraživanja | 40,292.00 | 4.94% | 50,971.43 | 9.42% | 10,679.43 |
| 10 | k-to 539 | Troškovi ostalih usluga | 58,029.36 | 7.11% | 3,035.82 | 0.56% | -54,993.54 |
| 11 | k-to 540 | Troškovi amortizacije | 30,284.14 | 3.71% | 32,961.42 | 6.09% | 2,677.28 |
| 12 | k-to 550 | Troškovi javnih izvršitelja | 3,861.61 | 0.47% | 1,686.12 | 0.31% | -2,175.49 |
| 13 | k-to 551 | Troškovi reprezentacije | 38,174.97 | 4.68% | 9,840.17 | 1.82% | -28,334.80 |
| 14 | k-to 552 | Troškovi osiguranja | 791.79 | 0.10% | 38.17 | 0.01% | -753.62 |
| 15 | k-to 553 | Troškovi platnog prometa | 3,774.10 | 0.46% | 1,978.90 | 0.37% | -1,795.20 |
| 16 | k-to 555 | Troškovi novcanih kazni | 513.10 | 0.06% | 624.17 | 0.12% | 111.07 |
| 17 | k-to 559 | Ostali nematerijalni troškovi | 199,946.32 | 24.51% | 208,694.01 | 38.56% | 8,747.69 |
| 18 | k-to 562 | Rashodi kamata | 4,620.66 | 0.57% | 4,927.79 | 0.91% | 307.13 |
| 19 | k-to 571 | Troškovi po osnovu rashodovanja opreme | 14,286.22 | 1.75% | 22,507.36 | 4.16% | 8,221.14 |
| 20 | k-to 592 | Rashodi iz prethodnog perioda | 33,321.14 | 4.08% | 3,775.41 | 0.70% | -29,545.73 |
| | | **U K U P N O** | **815,818.32** | **100.00%** | **541,254.29** | **100.00%** | **-274,564.03** |

Najveće učešće u ukupnim troškovima imaju ostali nematerijalni troškovi koji u ukupnim troškovima učestvuju sa 38,56%, troškovi naknada po ugovoru o dijelu (13,23%), troškovi istraživanja (9,42%), troškovi reklame i propagande (6,42%) i dr.

## Troškovi materijala ( k-to 512)

Troškovi materijala evidentirani su u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 1.073,95€, od kojeg je iznos od 174,83€ evidentiran direktno na trošak.

Revizijom je utvrđeno da se navedeni troškovi odnose uglavnom na troškove kancelarijskog materijala (registratori, toneri, fascikle, koverte, hemijske olovke, knjige dnevnika blagajne i ostalo).

Od navedenih troškova gotovinski iz blagajne isplaćen je iznos od 587,41€ koji je objašnjen u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje, dok su troškovi u iznosu od 486,54€ plaćeni preko žiro računa i isti su dokumentovani fakturama.

**Troškovi električne energije, goriva i vode (k-to 513)**

Troškovi električne energije, goriva i vode evidentirani su u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 12.085,86€, od kojeg je iznos od 4.068,24€ evidentiran direktno na trošak.

Revizijom je utvrđeno da se navedeni troškovi odnose na troškove električne energije u iznosu od 6.678,00€, troškove goriva u iznosu od 4.853,75€ i troškove vode u iznosu od 554,11€.

Dio navedenih troškova u iznosu od 3.860,10€ plaćen je gotovinski iz blagajne i detaljnije pojašnjen u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje, dok su ostali troškovi plaćeni preko žiro računa i isti su dokumentovani fiskalnim računima i fakturama dobavljača.

**Zapošljavanje i zarade**

Pravilnikom o organizaciji poslova i sistematizaciji radnih mjesta od 09.01.2018. godine sistematizovano je 3 (tri) radna mjesta sa 3 izvršioca i to: Savjetnik Predsjednika NOVE – 1 izvršilac, vozač Predsjednika NOVE – jedan izvršilac i sekretar Predsjedništva NOVE– 1 izvršilac.

Pravilnikom je utvrđeno da se na osnovu odluke Izvršnog odbora, za obavljanje vanrednih poslova, mogu angažovati izvršioci po ugovoru o djelu, shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima.

U postupku revizije je utvrđeno da je Partija u 2019. godini isplaćivala zarade za tri (3) zaposlena lica. Isplate zarada zaposlenih su vršene na osnovu ugovora o radu koji su usklađeni sa opštim propisima o radu. Istim je utvrđena i visina neto zarada. Partija nije imala novih zapošljavanja u 2019. godini.

**Troškovi zarada i ugovorenih naknada (k-to 520, k-to 521)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 27.553,57€ odnose se na neto zarade u iznosu od 12.458,54€, porez i doprinose na zarade i naknade u iznosu od 13.851,97€, prirez na porez na zarade i nakande u iznosu od 1.146,23€ i ostale doprinose u iznosu od 96,83€.

Revizijom je utvrđeno da su evidentirani troškovi neto zarada (osim iznosa od 0,20€) i dio troškova poreza i doprinosa u iznosu od 1.753,09€ plaćeni, dok porezi i doprinosi u iznosu od 13.341,94€ nijesu plaćeni, što nije u skladu sa odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i odredbama

člana 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, što je detaljnije objašnjeno u dijelu Izvještaja koji se odnosi na neizmirene obaveze.

Subjekt revizije je sačinjavao i nadležnom organu podnosio IOPPD obrasce shodno važećem Pravilniku.

**Troškovi naknada po ugovoru o djelu (k-to 522)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 71.610,00€ odnose se na isplaćene neto naknade izvršiocima angažovanim ugovorima o djelu. Naknade si isplaćene za dvadeset osam (28) izvršilaca u iznosu 150,00€ do 6.500,00€ po izvršiocu za ukupan period angažovanja tokom 2019. godine, pri čemu su isti bili angažovani ili jednokratno (za konkretno izvršenje usluge) ili više puta tokom godine (od 2 do 9 puta), a jedno lice svih 12 mjeseci.

Na navedene naknade su obračunate poreske obaveze (porez i prirez), a prezentirani su i dokazi o radno-pravnom statusu za većinu ugovorom angažovanih izvršilaca.

Revizijom je utvrđeno da su ugovori o djelu zaključivani za obavljanje sljedećih poslova: analiza demografskih kretanja u Crnoj Gori, analiza i ispitivanje tržišta u svrhu donošenja predloga akata vezano za ekonomska pitanja, analiza i ukazivanje na probleme u pružanju zdravstvenih usluga i slične analize, analiza i ukazivanje na koruptivne i kriminalne radnje u procesu privatizacije, istraživanje i analiza izbornog zakonodavstva u zemljama regiona, ažuriranje i priprema tekstova za medije i društvene mreže, fizička zaštita i obezbjeđenje lica, usluga projektovanja i dizajniranja sajta, usluga prevođenja, konsultanske usluge iz oblasti prava i ekonomije, usluge prevoza za potrebe stranke, usluge marketinga za potrebe stranke, usluge iz oblasti marketinga, usluge prevođenja, organizacija kulturnih manifestacija, kreiranje i priprema objava na društvenim mrežama i drugi slični poslovi.

Revizijom je utvrđeno da su po osnovu angažovanja u Partiji tri javna funkcionera primila naknade. Uvidom u imovinske kartone dostupne na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije, utvrđeno je da jedan funkcioner nije Agenciji za sprečavanje korupcije prijavio prihode ostvarene po ovom osnovu.

**Troškovi prevoza i telefonskih usluga (k-to 531)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 27.909,33€, odnose se na troškove prevoza u iznosu od 13.359,97€ i troškove fiksne i mobilne telefonije u iznosu od 14.405,36€. Dio navedenih troškova u iznosu od 4.723,19€ evidentiran je direktno na trošak.

Revizijom je utvrđeno da se troškovi prevoza u iznosu od 13.359,97€ odnose na troškove avio-prevoza u iznosu od 7.512,97€ i troškove autobuskog prevoza u iznosu od 5.991,00€. Navedeni troškovi su dokumentovani fakturama dobavljača i ugovorima.

Partija je u poslovnim knjigama bila evidentirala troškove prevoza i telefonskih usluga u iznosu od 31.359,33€, ali je shodno Ugovoru o preuzimanju duga konstituenata Demokratskog fronta (Nove srpske demokratije, Pokreta za promjene, Demokratske narodne partije i Socijalističke narodne partije) izvršila storniranje dijela troškova prevoza u iznosu od 3.450,00€ (za koji iznos su umanjene i obaveze u poslovnim knjigama Partije), te su nakon izvršenog storniranja troškovi prevoza i telefonskih usluga u poslovnim knjigama iskazani u iznosu 27.909,33€.

Troškovi fiksne i mobilne telefonije u iznosu od 14.405,36€, odnose se na troškove telefonskih usluga za potrebe Centrale Partije u iznosu od 9.227,84€ i troškove telefonskih usluga za potrebe OO Partije u iznosu od 5.177,52€. Navedeni troškovi su dokumentovani fakturama dobavljača, Odlukama o isplati i slično.

Dio revidiranih troškova telefonskih usluga u iznosu od 1.896,83€, plaćen je gotovinski iz blagajne i detaljnije pojašnjen u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje.

**Troškovi održavanja vozila (k-to 532)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 6.341,41€, odnose se na troškove održavanja vozila i dokumentovani su fakturama dobavljača. Dio navedenih troškova u iznosu od 232,00€ evidentiran je direktno na trošak.

**Troškovi zakupa (k-to 533)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 18.915,50€ odnose se na troškove zakupa poslovnih prostora za potrebe opštinskih odbora u Danilovgradu, Tivtu, Herceg Novom, Kotoru, Nikšiću i Golubovcima u iznosu od 17.040,00€ i troškove zakupa sala u iznosu od 1.875,50€. Dio navedenih troškova u iznosu od 1.875,50€ evidentiran je direktno na trošak.

Navedeni troškovi su dokumentovani ugovorima o zakupu sa fizičkim licima i fakturama pravnih lica. Mjesečne zakupnine su ugovarane u iznosima od 70,00€ do 320,00€. Uvidom u prezentirane ugovore o zakupu poslovnih prostora utvrđeno je da su isti ovjereni od strane nadležnog organa.

Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije po osnovu zakupa poslovnog prostora u Danilovgradu i Herceg Novom, u poslovnim knjigama evidentirao troškove zakupa u većem iznosu u odnosu na ugovorene zakupnine za ukupan iznos od 550,00€ (310,00€ na ime zakupa poslovnog prostora u Danilovgradu i 240,00€ na ime zakupa poslovnog prostora u Herceg Novom), što nije u skladu sa članom 19 Zakona o računovodstvu. Subjekt revizije je u Izjašnjenju na Preliminarni izvještaj ukazao da je u tekućoj godini izvršio korekcije u dijelu

evidentiranja troškova zakupa po osnovu Ugovora o zakupu poslovnog prostora u Danilovgradu.

- **Subjekt revizije je dužan da evidentiranje troškova vrši na osnovu adekvatne i potpune dokumentacije shodno članu 19 Zakona o računovodstvu.**

**Troškovi reklame i propagande (k-to 535)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 34.723,90€ odnose se na troškove marketinga u iznosu od 5.624,47€, troškove distribuiranja propagandnog materijala u iznosu od 28.291,43€ i troškove usluga oglašavanja u iznosu od 808,00€. Dio navedenih troškova u iznosu od 70,00€ evidentiran je direktno na trošak.

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 5.624,47€ odnose se na usluge internet oglašavanja putem društvenih mreža u iznosu od 2.426,51€ i usluge održavanja web sajta i slične usluge u iznosu od 3.197,96€.
Troškovi u iznosu od 2.426,51€ odnose se na usluge internet oglašavanja putem društvenih mreža (facebook i instagram objave) u iznosu od 2.358,56€ (od kojeg je iznos od 1.376,41€ plaćen platnom karticom fizičkog lica - donacija Partiji, dok je preostali iznos od 982,15€ plaćen platnom karticom Partije) i usluge internet oglašavanja putem drugih društvenih mreža u iznosu od 67,95€. Navedeni troškovi se dokumentovani ugovorima i fakturama dobavljača.
Troškovi u iznosu od 3.197,96€ odnose se na usluge održavanja web sajta i slične usluge i isti su dokumentovani fakturama dobavljača.

Troškovi distribuiranja propagandnog materijala, plaćeni preko žiro računa Centrale Partije u iznosu od 13.217,43€ odnose se na troškove dnevnica isplaćenih članovima Partije angažovanim za raznošenje propagandnog materijala, dok je dio navedenih troškova u iznosu od 15.074,00€, plaćen gotovinski iz blagajne i detaljnije je pojašnjen u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje.

**Troškovi istraživanja (k-to 536)**

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Partije u iznosu od 50.971,43€, od kojih je iznos od 1.330,00€ evidentiran direktno na trošak, odnose se na troškove dnevnica isplaćenih po putnim nalozima članovima Partije angažovanim na istraživanju javnog mnjenja. Dio navedenih troškova u iznosu od 29.960,86€ plaćen je gotovinski iz blagajne Centrale i blagajni opštinskih odbora i isti su objašnjeni u dijela Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje.

**Troškovi ostalih usluga (k-to 539)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 3.035,82€, od kojih je iznos od 768,40€ evidentiran direktno na trošak, odnose se na troškove komunalnih usluga u iznosu od 1.317,91€ i ostale troškove (troškovi hotelskog smještaja, objave u novinama i dr.) u iznosu od 1.717,91€. Navedeni troškovi su dokumentovani fakturama dobavljača i fiskalnim računima.

**Troškovi amortizacije (k-to 540)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 32.961,42€ odnose se na troškove amortizacije osnovnih sredstava za 2019. godinu (opreme u iznosu od 27.363,12€ i vozila u iznosu od 5.598,30€).

**Troškovi javnih izvršitelja (k-to 550)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 1.689,12€, odnose se na troškove naknada javnih izvršitelja u postupcima prinudne naplate novčanih potraživanja.

Navedeni troškovi su dokumentovani rješenjima o izvršenju, fakturama dobavljača, bančinim izvodima itd.

**Troškovi reprezentacije (k-to 551)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 9.840,17€, odnose se na troškove reprezentacije (ugostiteljske usluge i troškove hrane i pića). Dio navedenih troškova u iznosu od 1.345,34€ evidentiran je direktno na trošak.

Partija je u poslovnim knjigama bila evidentirala troškove reprezentacije u iznosu od 10.340,17€, ali je shodno Ugovoru o preuzimanju duga konstituenata Demokratskog fronta (Nove srpske demokratije, Pokreta za promjene, Demokratske narodne partije i Socijalističke narodne partije) izvršila storniranje dijela troškova reprezentacije u iznosu od 500,00€ (za koji iznos su umanjene i obaveze u poslovnim knjigama Partije), te su nakon izvršenog storniranja, troškovi reprezentacije u poslovnim knjigama iskazani u iznosu 9.840,17€.

Dio troškova reprezentacije u iznosu od 3.206,30€ plaćen je gotovinski iz blagajne i detaljnije su objašnjeni u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje. Preostali troškovi u iznosu od 5.288,53€, plaćeni preko žiro računa odnose se na ugostiteljske usluge i nabavku robe za reprezentaciju, isti su dokumentovani fakturama dobavljača.

**Troškovi osiguranja (k-to 552)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 38,17€ odnose se na troškove kasko osiguranja (rata).

Revizijom je utvrđeno da su navedeni troškovi dokumentovani fakturama i polisama osiguranja.

**Troškovi platnog prometa (k-to 553)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 1.978,90€ odnose se na troškove platnog prometa - bančina provizija.

**Troškovi poreza na imovinu i novčanih kazni (k-to 555)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 624,17€ odnose se na troškove novčanih kazni u iznosu od 375,00€ (od kojeg je iznos od 130,00€ plaćen gotovinski) i troškove poreza na promet vozila po Rješenju poreske uprave u iznosu od 249,17€.

**Ostali nematerijalni troškovi (k-to 559)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 208.691,01€ odnose se na troškove sponzorstva, pomoći i stipendija u iznosu od 13.056,00€, raznošenje propagandnog materijala u iznosu od 35.314,00€, troškove obilaska mjesnih i opštinskih odbora u iznosu od 134.331,30€, ostale nematerijalne troškove u iznosu od 6.008,41€, troškove međunarodnih aktivnosti u iznosu od 5.311,30€ i troškove instruktaže biračkih odbora u iznosu od 14.670,00€. Dio navedenih troškova u iznosu od 12.843,11€ evidentiran je direktno na trošak.

Od ukupnih troškova iznos od 123.036,64€ je plaćen gotovinski (iz Blagajne Centrale iznos 40.915,05€ i iz blagajni opštinskih odbora iznos 82.121,59€) i isti su detaljnije objašnjeni u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje.

Troškovi evidentirani u iznosu od 13.056,00€, odnose se na troškove sponzorstva u iznosu od 4.570,00€, pomoći fizičkim licima u iznosu 7.536,00€ i stipendije u iznosu od 950,00€.

Troškovi sponzorstva u iznosu od 4.570,00€, isplaćeni su udruženjima, privrednim društvima Institutu za srpsku kulturu, sportskom klubu i sl.

Navedeni troškovi su adekvatno dokumentovani.

Troškovi pomoći u iznosu 7.536,00€, isplaćeni su sa računa Centrale Partije u iznosu od 4.900,00€ za 16 fizičkih lica (u iznosu od 100,00€ do 1.050,00€) i za funkcionisanje Jugoslovenske komunističke partije u iznosu od 150,00€, sa računa opštinskih odbora u iznosu od 1.020,00€ i gotovinski iz blagajni opštinskih odbora u iznosu od 1.616,00€. Pomoći su isplaćene za liječenje

licima u stanju socijalne potrebe, štampu knjiga i slično. Navedeni troškovi su adekvatno dokumentovani.

Troškovi u iznosu od 950,00€ odnose se na isplaćene stipendije za tri (3) lica u iznosima od 150,00€ do 500,00€ i adekvatno su dokumentovani.

Troškovi u iznosu od 35.314,00€ odnose se na troškove po osnovu raznošenja propagandnog materijala, od kojeg je iznos od 29.124,00€ plaćen gotovinski iz blagajni opštinskih odbora, dok je iznos troškova od 6.190,00€ plaćen preko žiro računa opštinskih odbora. Navedeni troškovi se odnose na troškove dnevnica isplaćene članovima Partije po putnim nalozima. Obračun dnevnica izvršen je u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, osim dnevnica u ukupnom iznosu od 1.690,00€, koje su shodno Odluci, isplaćene kod OO Berane, angažovanim članovima za potrebe istraživanja javnog mnjenja, na ime troškova ishrane, goriva i telefona u pojedinačnim iznosima od 20,00€, po putnim nalozima. Isplata je vršena na način što je navedeni iznos uplaćen na tekući račun fizičkog lica, koje je shodno Odluci izmirivalo obaveze angažovanim članovima po putnim nalozima, u naznačenom iznosu.

Troškovi u iznosu od 134.331,30€, odnose se na troškove dnevnica angažovanih članova Partije za obilazak i formiranje mjesnih i opštinskih odbora, naknade troškova upotrebe sopstvenog vozila u službene svrhe i troškove goriva. Od navedenih troškova gotovinski je isplaćen iznos od 77.621,34€, a preostali iznos je plaćen preko žiro računa Centrale Partije (iznos od 50.109,96€) i računa OO (iznos od 6.600,00€). Gotovinski isplaćeni troškovi detaljnije su objašnjeni u dijelu Izvještaja koji se odnosi na blagajničko poslovanje. Troškovi isplaćeni preko žiro računa odnose se na troškove dnevnica i troškove naknade upotrebe sopstvenog automobila u službene svrhe. Troškovi dnevnica i naknade upotrebe sopstvenog vozila u službene svrhe obračunati su shodno Uredbi o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru i isplaćeni preko putnih naloga za službeni put u zemlji za partijske potrebe. Revizijom je utvrđeno da je u pojedinačnim slučajevima isto lice bilo nalogodavac i podnosilac putnog računa.

Ostali nematerijalni troškovi u iznosu od 6.008,41€, isplaćeni su iz blagajne u iznosu od 5.855,30€, dok su troškovi u iznosu od 153,11€ plaćeni preko žiro računa, po osnovu naknade za 8.mart shodno Odluci i slično.

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 5.311,30€ odnose se na troškove međunarodnih aktivnosti i plaćeni su većim dijelom po putnim nalozima, preko žiro računa Centrale Partije.

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 14.670,00€ odnose se na troškove instruktaže biračkih odbora, od kojih je iznos od 8.820,00€ plaćen gotovinski iz blagajne Centrale Partije, dok se iznos od

5.850,00€ odnosi na troškove isplaćene po putnim nalozima preko žiro računa Centrale Partije.

**Rashodi kamata (k-to 562)**

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama Partije u iznosu od 4.922,79€ odnose se na troškove kamata po kreditu u iznosu od 4.831,91€ i troškove kamate naplaćene u postupku prinudne naplate u iznosu od 95,88€. Navedeni troškovi su adekvatno dokumentovani.

**Troškovi po osnovu rashoda opreme (k-to 574)**

U poslovnim knjigama Partije evidentirani su troškovi u iznosu od 6.655,38€ po osnovu rashodovanja osnovnih sredstava (tablet uređaji i kancelarijski namještaj) čija je nabavna vrijednost iznosila 8.319,22€, ispravka vrijednosti 1.663,84€ i sadašnja vrijednost 6.655,38€. Predloženi rashod je usvojen Odlukom nadležnog organa i izvršeno je isknjižavanje rashodovane opreme iz poslovnih knjiga.

**Gubici po osnovu rashodovanja opreme (k-to 571)**

U poslovnim knjigama Partije evidentirani su troškovi u iznosu od 22.507,36€ po osnovu rashodovanja osnovnih sredstava. Evidentiranje je izvršeno na osnovu Odluke nadležnog organa, kojom je usvojen predloženi rashod opreme od strane Popisne komisije čija je nabavna vrijednost iznosila 79.922,78€, ispravka vrijednosti 57.415,42€ i sadašnja vrijednost 22.507,36€. Rashodovana oprema je shodno navedenoj Odluci isknjižena iz poslovnih knjiga Partije i po tom osnovu su iskazani troškovi (k-to 57101).

**Rashodi iz prethodnog perioda (k-to 592)**

Partija je u poslovnim knjigama evidentirala rashode iz prethodnog perioda u iznosu od od 3.775,41€, po osnovu naknadno dostavljenih faktura dobavljača iz 2018. godine i korekcije početnog stanja obaveza, nakon usaglašavanja obaveza sa istim od strane Partije, kao i na osnovu Rješenja o izvršenju po prinudnoj naplati za usluge grijanja. Navedeni rashodi odnose se na nabavke zidnih kalendara, usluge registracije vozila, usluge štampe knjige, usluge hotelskog smještaja i drugi rashodi evidentirani po osnovu korekcije početnog stanja.

## IV REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNE GODINE

Revizijom Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu Nove srpske demokratije, Državna revizorska institucija je utvrdila određeni broj nepravilnosti i dala preporuke za otklanjanje istih:

1. **Subjekt revizije je dužan da sredstva iz privatnih izvora za finansiranje izborne kampanje prikuplja u skladu sa odredbama člana 17 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**
2. **Subjekt revizije je dužan da troškove izbornih kampanja ostvaruje u skladu sa odredbama člana 13 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**
3. **Subjekt revizije je dužan da sve troškove izborne kampanje plaća sa računa otvorenog za te namjene shodno odredbama člana 18 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**
4. **Subjekt revizije je dužan da poštuje blagajnički maksimum utvrđen odredbama člana 6 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i Odlukom nadležnog organa Partije.**
5. **Subjekt revizije je dužan da vrši uplatu poreza na isplaćena lična primanja fizičkim licima shodno odredbama člana 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i da redovno izmiruje tekuće poreske obaveze saglasno članu 12 Zakona o reprogramu poreskog potraživanja.**
6. **Subjekt revizije prilikom zapošljavanja je dužan da Zavodu za zapošljavanje prijavi slobodna radna mjesta radi praćenja ponude i tražnje na tržištu rada, kako je to utvrđeno odredbama člana 25 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.**
7. **Subjekt revizije treba da realno planira rashode u odnosu na prihode koje očekuje da ostvari u finansijskoj godini.**
8. **Subjekt revizije sa licima angažovanim za obavljenje poslova (obilazak opštinskih odbora, prikupljanje i obrada podataka putem anketiranja, evidencija članstva, izrada Izvještaja o radu i finansijskom poslovanju obuke članova biračkih odbora) treba da zaključuje ugovore o radu jer isti po prirodi i vrsti rada imaju obilježje posla za koji se zasniva radni odnos.**
9. **Subjekt revizije treba da usaglasi podatke u Izvještajima koje dostavlja nadležnim institucijama.**

Revizijom Godišnjeg Konsolidovanog finansijskog izvještaja Nove Srpske Demokratije za 2019. godinu utvrđeno je da je subjekt revizije realizovao preporuke br.7 i 8, nije realizovao preporuke br. 3, 4 i 5, dok se realizacija preporuka br.1, 2, 6 i 9 nije mogla provjeriti iz razloga što u 2019. godini nijesu postojali događaji/okolnosti koje su bile predmet datih preporuka.

**Izvještaj pripremila**
**Državna revizorka,**
**Načelnica u Sektoru IV**
**Zorica Knežević**

**Senator DRI**
**Rukovodilac Kolegijuma**
**Nikola N. Kovačević**